



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

KLASA: 041-01/20-03/15  
URBROJ: 613-17-20-7

Šibenik, 28. listopada 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
NEZAVISNE LISTE STIPE PETRINA ZA 2019.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2019.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2019.	13

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nezavisne liste Stipe Petrina (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Financijski izvještaji za 2019. s propisanim priložima uneseni su u informacijski sustav za nadzor financiranja 26. svibnja 2020. na način koji je predviđen za obveznike jednostavnog knjigovodstva, a trebali su biti uneseni u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja, odnosno do 2. ožujka 2020. na način koji je predviđen za obveznike dvojnog knjigovodstva. (točka 2. Nalaza)

## **B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj Skupštini u siječnju 2013. U Registar političkih stranaka upisana je u ožujku 2013. Sjedište Stranke je Rupe 11, Primošten. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Program Stranke donesen je na Osnivačkoj Skupštini u siječnju 2013. Temeljne zadaće Stranke su zalaganje za: zakonito funkcioniranje institucija javne vlasti; zabranu novog zaduživanja i smanjenje poreznog opterećenja građana; procjenu vrijednosti državne imovine; poništavanje pretvorbe i privatizacije i učinkovitu kontrolu podrijetla imovine; decentralizaciju; smanjenje birokratskog aparata i povećanje učinkovitosti; usklađivanje plaća dužnosnicima uz rezultate rada i uspješnost provođenja ekonomske politike; revidiranje plaća, povlaštenih mirovina i drugih financijskih beneficija zastupnika u Hrvatskom saboru, uvođenje obveze volontiranja svih vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; ravnomjerni razvoj Republike Hrvatske; uvođenje materijalne i kaznene odgovornosti političara za funkcije koje obnašaju i oduzimanje nelegalno stečene imovine; obvezu podnošenja polugodišnjih izvješća Vlade Republike Hrvatske o stanju nacije; reformu mirovinskog sustava; reviziju monetarne politike i uloge Hrvatske narodne banke te ukidanje valutne klauzule; angažiranje nezavisnih domaćih i stranih stručnjaka i menadžera, zabranu donošenja zakona u hitnom postupku kojima se odlučuje o strateškim interesima Republike Hrvatske; poticanje instrumenata direktne demokracije i promjenu kriterija za provođenje referenduma te poticanje gospodarskog rasta uz investicije u domaću proizvodnju.

Statut Stranke donesen je u prosincu 2014., a izmjene i dopune Statuta u siječnju 2017. Statutom su utvrđene temeljne odredbe Stranke (između ostalog, naziv, sjedište, područje djelovanja i znak), članstvo, ustrojstvo, tijela Stranke, financiranje i sredstva za rad te druge odredbe u vezi s poslovanjem Stranke.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu. Ustrojstvene oblike Stranke, koji nemaju svojstvo pravne osobe, čine Središnjica, gradska organizacija i dvije općinske organizacije. Članom Stranke postaje se potpisom pristupnice i upisom u Registar članova. Članstvo može biti redovno i počasno, a odluku o redovnom i počasnom članstvu donosi Glavni odbor. Koncem 2019. Stranka je imala 172 člana.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke, Statutom su ustrojena sljedeća tijela: Skupština, Glavni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik Stranke. Mandat članova tijela Stranke je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja i čine je svi članovi Stranke. Određuje temeljna načela politike Stranke, donosi, mijenja i dopunjuje Statut, opće akte, deklaracije i rezolucije, program Stranke, bira i razrješava predsjednika i potpredsjednika Stranke te članove Glavnog i Nadzornog odbora, razmatra i usvaja izvještaj o radu tijela Skupštine i Stranke, razmatra financijske izvještaje, odlučuje o dodjeli priznanja, određuje okvire i osnovne elemente politike koju Stranka treba voditi te donosi odluku o prestanku rada Stranke.

Glavni odbor je tijelo Stranke koje između dva zasjedanja Skupštine rukovodi radom Stranke i u skladu sa Statutom Stranke odlučuje o svim pitanjima u svojoj nadležnosti. Ima sedam članova, od kojih pet članova bira i razrješava dužnosti Skupština, dok su predsjednik i potpredsjednik Stranke članovi Glavnog odbora po funkciji.

Glavni odbor na prijedlog predsjednika Stranke utvrđuje godišnji program rada i financijski plan te ih predlaže Skupštini na usvajanje; u skladu sa Statutom Stranke predlaže program rada Stranke za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore; donosi odluke i zaključke Stranke; utvrđuje prijedlog Statuta, programa i drugih akata koje donosi Skupština; određuje političke stavove Stranke; odlučuje o osnivanju ustrojstvenih oblika Stranke; razmatra i usvaja godišnji financijski plan i završni račun te planove i izvještaje o poslovnoj politici Stranke; prati i usmjerava rad drugih tijela Stranke i daje prijedloge za unaprjeđenje njihova rada; između svojih članova većinom glasova bira i razrješava tajnika Stranke; odlučuje o prijedlozima drugih članova; na prijedlog predsjednika Stranke odlučuje o udruživanju ili drugim oblicima suradnje s drugim političkim strankama i udruženjima; donosi odluku o primanju novih članova Stranke i vraćanju u članstvo bivših članova Stranke; donosi zaključak o brisanju članstva u Stranci odnosno konstatira činjenice kandidature člana Stranke na nezavisnoj listi ili u Stranci suprotno odluci tijela Stranke; uspostavlja, razvija i unaprjeđuje međunarodnu suradnju; donosi odluku o promjeni sjedišta Stranke te obavlja i druge poslove koji nisu određeni kao poslovi drugog tijela.

Nadzorni odbor obavlja nadzor nad zakonitošću akata te utvrđuje njihovu suglasnost sa Statutom, a osobito nadzire primjenu odredaba Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje, ispravnost korištenja financijskih sredstava te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor ima tri člana. Članove Nadzornog odbora bira Skupština. Nadzorni odbor dužan je izvještavati Skupštinu, Glavni odbor i druga tijela Stranke o rezultatima obavljenog nadzora.

Predsjednik Stranke predsjedava Skupštinom, a istovremeno je i predsjednik Glavnog odbora. Predstavlja i zastupa Stranku, rukovodi Strankom između sjednica Glavnog odbora, donosi odluke, zaključke i sklapa ugovore, daje punomoći, upravlja prihodima i rashodima Stranke (novcem, nekretninama i pokretninama u vlasništvu Stranke), određuje strategiju medijske promidžbe Stranke, prema Statutu Stranke na prijedlog Glavnog odbora u skladu s godišnjim programom rada Stranke donosi poseban program rada Stranke za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Glavnog odbora, brine o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora, promiče Stranku zajedno sa svim drugim članovima Stranke, podnosi godišnje izvješće o svom radu Skupštini Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim općim aktima Stranke. U radu mu pomaže potpredsjednik. Predsjednik Stranke u 2019. i u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.) je Stipe Petrina.

U 2019. Stranka nije imala zaposlenika.

## **Planiranje**

Financijski plan i Program rada za 2019. donijela je Skupština Stranke u prosincu 2018., na prijedlog Glavnog odbora Stranke. Financijskim planom planirani su ukupni prihodi u iznosu od 400.000,00 kn, rashodi u iznosu od 396.000,00 kn te višak prihoda za 2019. u iznosu od 4.000,00 kn. Također, planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 866.195,00 kn.

Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 394.750,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu od 5.000,00 kn te prihode od financijske imovine u iznosu od 250,00 kn.

Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 350.000,00 kn (rashodi za usluge u iznosu od 170.000,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 95.000,00 kn, rashodi za materijal i energiju u iznosu od 75.000,00 kn, drugi materijalni rashodi u iznosu od 10.000,00 kn), rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 35.000,00 kn, kazne, penale i naknade štete u iznosu od 10.000,00 kn te financijske rashode u iznosu od 1.000,00 kn. S obzirom na to da su u odnosu na Financijskim planom ukupno planirane prihode i rashode, prihodi značajno više ostvareni (145.164,00 kn ili 36,3 % više od plana), rashodi značajno manje ostvareni (201.165,00 kn ili 50,8 % manje od plana) te je ostvaren višak prihoda u iznosu od 350.329,00 kn, trebalo ih je realnije planirati ili tijekom godine donijeti izmjene i dopune Financijskog plana.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Odredbama članka 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija propisano je, između ostalog, da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

Program rada za 2019. sadrži ciljeve i aktivnosti koje Stranka planira obaviti u 2019., u vezi s promocijom Stranke na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini, radom na terenu i održavanjem kontakata sa zainteresiranom javnošću, ostvarivanjem programskih ciljeva u područjima u kojima Stranka ima nositelje vlasti odnosno vijećnike u predstavničkim tijelima Općine Primošten, Grada Šibenika i Šibensko-kninske županije te širenjem suradnje sa srodnim političkim strankama i nezavisnim listama u IX. izbornoj jedinici, kao i s Udrugom nezavisnih na području Republike Hrvatske.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2019. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te su dostavljeni u propisanom roku Financijskoj agenciji. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2019. objavljeni su na mrežnoj stranici Stranke.

Nadalje, financijski izvještaji s propisanim prilogama dostavljeni su 26. svibnja 2020. Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (Državnom uredu za reviziju i u elektroničkom obliku 5. lipnja 2020.) te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 545.164,00 kn, što je 410.455,00 kn ili 304,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 145.164,00 kn ili 36,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	134.568,00	545.070,00	405,1
2.	Drugi prihodi	141,00	94,00	66,7
	Ukupni prihodi	134.709,00	545.164,00	404,7

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 545.070,00 kn ili 99,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Drugi prihodi (prihodi od financijske imovine) iznose 94,00 kn ili 0,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno najznačajnije odstupanje ostvarenja prihoda odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su ostvareni u iznosu od 410.502,00 kn ili 305,1 % više u odnosu na prethodnu godinu, u najznačajnijem dijelu zbog doznačenih neuplaćenih sredstava iz proračuna dviju jedinica lokalne samouprave za redovito financiranje rada Stranke za 2018.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 545.070,00 kn odnose se na prihode iz proračuna Općine Primošten u iznosu od 394.368,00 kn, Grada Šibenika u iznosu od 84.495,00 kn te Šibensko-kninske županije u iznosu od 66.207,00 kn, za redovito godišnje financiranje Stranke.

Prema odredbama članaka 4. i 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave).



Prema odredbi članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici.

Stranka je na redovnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, koji su održani u svibnju 2017., osvojila deset vijećničkih mjesta u Općinskom vijeću Općine Primošten, sedam vijećničkih mjesta u Skupštini Šibensko-kninske županije te tri vijećnička mjesta u Gradskom vijeću Grada Šibenika.

Odluku o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka i članova predstavničkog tijela Općine Primošten izabranih s liste grupe birača zastupljenih u Općinskom vijeću Općine Primošten za 2019., Stranci pripada naknada za rad šest vijećnika i četiri vijećnice u ukupnom iznosu od 151.990,00 kn. Općina Primošten je u 2019. doznala sredstva na račun Stranke u ukupnom iznosu od 394.368,00 kn, od čega se 242.378,00 kn odnosi na neuplaćena sredstva za 2018.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava iz proračuna Šibensko-kninske županije političkim strankama Županijske skupštine Šibensko-kninske županije za 2019., Stranci pripada naknada za rad pet vijećnika i dvije vijećnice u ukupnom iznosu od 66.207,00 kn. U skladu s navedenom Odlukom, sredstva za redovito godišnje financiranje Šibensko-kninska županija doznavačavala je na račun Stranke tromjesečno u jednakim iznosima.

Prema Zaključku o odobrenju sredstava za financiranje političkih stranaka i članova izabranih s liste grupe birača zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Šibenika za 2019., Stranci pripada naknada za rad dva vijećnika i jedne vijećnice u ukupnom iznosu od 67.596,00 kn. Grad Šibenik je u 2019. doznačio sredstva na račun Stranke u ukupnom iznosu od 84.495,00 kn, od čega se 16.899,00 kn odnosi na neuplaćena sredstva za 2018.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 194.835,00 kn, što je 4.722,00 kn ili 2,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 201.165,00 kn ili 50,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	182.560,00	183.103,00	100,3
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	25.599,00	4.812,00	18,8
1.2.	Drugi materijalni rashodi	156.961,00	178.291,00	113,6
2.	Rashodi amortizacije	7.851,00	10.638,00	135,5
3.	Financijski rashodi	846,00	1.094,00	129,3
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	8.300,00	0,00	-
	Ukupni rashodi	199.557,00	194.835,00	97,6
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	134.709,00	545.164,00	404,7
	Višak prihoda	0,00	350.329,00	-
	Manjak prihoda	64.848,00	0,00	-

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 183.103,00 kn ili 94,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) iznose 11.732,00 kn ili 6,0 % ukupno ostvarenih rashoda.

— Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 183.103,00 kn, što je 94,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 87.364,00 kn, rashode za reprezentaciju u iznosu od 33.390,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 32.545,00 kn, naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 20.244,00 kn, rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 4.812,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 4.398,00 kn i uslugu registracije web-domene Stranke u iznosu od 350,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge ostvareni u iznosu od 87.364,00 kn odnose se na ugovor o djelu u iznosu od 48.687,00 kn, ugovor o autorskom honoraru u iznosu od 21.050,00 kn, ugovor o vođenju računovodstvenih poslova u iznosu od 17.200,00 kn te javnobilježničke usluge u iznosu od 427,00 kn.

Rashodi za ugovor o djelu ostvareni u iznosu od 48.687,00 kn odnose se na ugovor o djelu zaključen u travnju 2017. s članicom Stranke za obavljanje administrativnih, tehničkih, pravnih, organizacijskih i ostalih poslova. Ugovorena je mjesečna naknada u netoiznosu od 2.500,00 kn na rok od šest mjeseci te automatsko produženje ugovora na isti rok ako ga niti jedna od ugovornih strana ne otkáže. Za naknade po ugovoru o djelu obračunana su sva propisana davanja.

Rashodi za ugovor o autorskom honoraru ostvareni su u iznosu od 21.050,00 kn, a odnose se na ugovor o autorskom honoraru zaključenom u veljači 2018. s neovisnom novinarkom (dalje u tekstu: Izvršiteljica), u svrhu političke promidžbe Stranke. Izvršiteljica se obvezala navedene poslove završiti najkasnije do 1. lipnja 2019., a sve prikupljene materijale u obliku fotografija i audiovideosnimaka, kao i tekstovnog zapisa, predati u trajno vlasništvo Stranke. Ugovoreno je da će za navedene poslove Stranka platiti Izvršiteljici naknadu u brutoiznosu od 30.000,00 kn u šest rata počevši od 16. veljače 2019. te da će porezna davanja snositi Stranka. Ako se tijekom obavljanja poslova utvrdi da se Izvršiteljica ne drži uvjeta ugovora, Stranka će upozoriti Izvršiteljicu i odrediti joj primjeren rok da svoj rad uskladi sa svojim obvezama. Ako Izvršiteljica i nakon upozorenja ne ispravi nedostatke, Stranka je ovlaštena raskinuti ugovor, a Izvršiteljica je u obvezi Stranci predati sav do tada obrađen materijal te izrađen tekst.

Ako do isteka roka Izvršiteljica ne postupi po zahtjevu Stranke, Stranka može raskinuti ugovor i zahtijevati naknadu štete. Za naknade po ugovoru o autorskom honoraru obračunana su sva propisana davanja u skladu s odredbama Zakona o doprinosima (Narodne novine 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14, 115/16 i 106/18) i Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18 i 121/19). Izvršiteljici su plaćene četiri rate ukupno u iznosu od 21.050,00 kn, a s obzirom na to da Izvršiteljica nije navedene poslove izvršila u ugovorenom roku, Stranka nije platila preostale dvije rate, već je tužila Izvršiteljicu. Sudski postupak je u tijeku.

Rashodi za ugovor o vođenju računovodstvenih poslova ostvareni u iznosu od 17.200,00 kn odnose se na ugovor o vođenju računovodstvenih poslova zaključen u ožujku 2017. na neodređeno vrijeme s obrtom za vođenje knjigovodstva. Ugovorena je cijena usluge u netoiznosu od 1.250,00 kn mjesečno. Dodatne usluge obračunavaju se prema cjeniku. Rashodi za navedene usluge ostvareni su i plaćeni na temelju ispostavljenih računa.

Rashodi za reprezentaciju ostvareni su u iznosu od 33.390,00 kn, a odnose se na redovan tekući trošak Stranke (konzumaciju hrane i pića) u vezi s poslovnim dogovorima s drugim političkim strankama i nezavisnim listama, pripremom publikacije u svrhu jačanja pozicije Stranke i njezina prezentiranja partnerima i javnosti, pripremom i sudjelovanjem Stranke na izborima te općenito osnaženjem pozicije Stranke.

Naknade osobama izvan radnog odnosa ostvarene su u iznosu od 20.244,00 kn, a vrijednosno najznačajnije u iznosu od 19.380,00 kn odnose se na naknade troškova službenih putovanja (dnevnice, prijevoz, smještaj) predsjedniku i tajnici Stranke za redovno poslovanje Stranke.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 10.638,00 kn, što je 5,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na amortizaciju računalne, komunikacijske i fotografske opreme, a obračun je obavljen primjenom propisanih stopa.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.094,00 kn ili 0,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnoga prometa u iznosu od 1.092,00 kn te negativne tečajne razlike u iznosu od 2,00 kn.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2019. iznosi 350.329,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 590.330,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 940.659,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 1.121.909,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	7.273,00	35.917,00	493,8
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	7.273,00	35.917,00	493,8
2.	Financijska imovina	1.036.697,00	1.085.992,00	104,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	777.420,00	1.085.992,00	139,7
2.2.	Potraživanja za prihode	259.277,00	0,00	-
	Ukupno imovina	1.043.970,00	1.121.909,00	107,5
3.	Obveze	453.640,00	181.250,00	40,0
3.1.	Obveze za rashode	194.363,00	181.250,00	93,3
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	259.277,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	590.330,00	940.659,00	159,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.043.970,00	1.121.909,00	107,5

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2019., veća je u odnosu na stanje iskazano početkom godine za 77.939,00 kn ili 7,5 % u vrijednosno najznačajnijem dijelu zbog naplaćenih potraživanja od dviju jedinica lokalne samouprave za redovito financiranje rada Stranke za 2018.

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) u iznosu od 35.917,00 kn odnosi se na vrijednost uredske opreme i namještaja, komunikacijske opreme te uređaja, strojeva i opreme za ostale namjene. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, nefinancijska imovina veća je za 28.644,00 kn ili 393,8 %, najvećim dijelom zbog ulaganja u fotografsku opremu.

Financijska imovina iskazana u iznosu od 1.085.992,00 kn odnosi se na novac u banci u iznosu od 1.083.002,00 kn i u blagajni u iznosu od 2.990,00 kn.

Obveze su koncem 2019. iskazane u iznosu od 181.250,00 kn. Odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 179.499,00 kn (najvećim dijelom odnose se na obveze za usluge iz prethodnih godina u vezi s predizbornom promidžbom u iznosu od 171.000,00 kn za koje se vode sudski sporovi) i obveze za financijske rashode u iznosu od 1.751,00 kn. Od ukupno iskazanih obveza, do vremena obavljanja revizije (lipanj 2020.) podmirene su obveze u iznosu od 3.042,00 kn.

Vlastiti izvori u iznosu od 940.659,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 26. svibnja do 28. listopada 2020.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je na snazi od 1. kolovoza 2019.

5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija
6. Statut i Program Stranke
7. Program rada i planirane aktivnosti i Financijski plan za 2019.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

## Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na godišnji program rada i financijske izvještaje.

### 1. Godišnji program rada

- 1.1. Program rada za 2019. sadrži ciljeve i aktivnosti koje Stranka planira obaviti u 2019. U navedenom Programu nisu navedeni rashodi te izvori financiranja potrebni za provođenje planiranih aktivnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje pri donošenju godišnjeg programa rada, uz opis planiranih aktivnosti, navesti rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.***

- 1.2. *Stranka prihvaća preporuku Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navodi da će za naredno razdoblje u opisu planiranih aktivnosti navesti rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja.*

### 2. Financijski izvještaji

- 2.1. Stranka je obvezna sastavljati i dostavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2019. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te su dostavljeni u propisanom roku (26. veljače 2020.) Financijskoj agenciji. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2019. objavljeni su na mrežnoj stranici Stranke.

Nadalje, prema potvrdi Državnog izbornog povjerenstva o preuzetom financijskom izvještaju, financijski izvještaji s propisanim priložima dostavljeni su 26. svibnja 2020. Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (Državnom uredu za reviziju i u elektroničkom obliku 5. lipnja 2020.) te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Stranka je financijske izvještaje koji su dostavljeni Financijskoj agenciji i u elektroničkom obliku Državnom uredu za reviziju sastavila prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija za neprofitne organizacije na način koji je predviđen za obveznike dvojnog knjigovodstva, dok su financijski izvještaji uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja na način koji je predviđen za obveznike jednostavnog knjigovodstva.

Prema odredbama članka 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti izborne promidžbe i referendumu, političke stranke, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik, između ostalog, dužni su sastavljati financijski izvještaj za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno knjigovodstvo odnosno jednostavno knjigovodstvo, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini za koju se sastavljaju financijski izvještaji. Godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim prilogima, dužni su dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja.

S obzirom na to da je Stranka obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva, trebala je i u informacijski sustav za nadzor financiranja unijeti financijske izvještaje na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno knjigovodstvo, i to najkasnije do 2. ožujka 2020.

Prema očitovanju, koje je Stranka dostavila Državnom izbornom povjerenstvu nakon što je svojim nadzorom koncem travnja 2020. utvrdilo da Stranka nije dostavila godišnje financijske izvještaje za 2019. s propisanim prilogima unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, Stranka je sa svoje službene e-adrese svu propisanu dokumentaciju poslala Državnom izbornom povjerenstvu jer, kako je navedeno, informacijski sustav nije bio dostupan. Nadalje, u očitovanju je navedeno da je o razlozima obaviještena tehnička služba Državnog izbornog povjerenstva te je utvrđeno da su podaci najvjerojatnije završili u *spam-mailu* ili slično te će služba ponovo poslati nove korisničke podatke. U prilogu očitovanja, također su dostavljene prepiske Stranke i Državnog izbornog povjerenstva (od 27. veljače i 30. travnja 2020.).

***Državni ured za reviziju nalaže sastavljati i dostavljati financijske izvještaje na način i u roku u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima koji uređuju neprofitno računovodstvo.***

- 2.2. *Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navodi da je točno da je u informacijski sustav pogreškom unijela podatke za jednostavno umjesto za dvojno knjigovodstvo.*